平成 16 年洪水災害報告 - 福井豪雨災害を中心として -

立川 康人

要旨

平成16年は観測史上最多となる10個の台風の上陸や梅雨前線の活動により全国各地で風水害が相次いだ。これらによる死者・行方不明者数は合計で232名に上り,最近の風水害の中で見ると,1982年の長崎水害に次ぐ犠牲者数となった。平成16年の風水害の特徴として,短時間内の降雨規模の大きさとともに中小河川流域での被害が多発したことが挙げられる。7月18日に発生した福井豪雨はその代表的な例であり,九頭竜川水系の足羽川(基準点の天神橋上流で351 km²)では,流域平均雨量で6時間に265mmの降雨が推定され,河川水位もこれまでの記録を大きく値を観測した。この豪雨により流域全体で甚大な洪水災害・土砂災害が発生し,下流の福井市街地では堤防の決壊による洪水氾濫が発生した。本稿では平成16年の水害の中で福井豪雨災害を中心として災害の特徴を報告し,今回の災害から得られた教訓を考えたい。

キーワード:福井豪雨災害,足羽川,中小河川,洪水災害,河川計画

1.はじめに

2004年は,6月に上陸した台風4号を皮切りに観 測史上最多の10個の台風が上陸し,全国で風水害が 発生した。また梅雨前線の活動により,新潟・福島, 福井では短時間に集中する豪雨により甚大な洪水災 害が発生した。消防庁の調べによれば,台風6号以 降,台風23号までの死者・行方不明者数は232名に 上り,最近の風水害では1982年の長崎水害に次ぐ犠 牲者となった。

今回の水害の特徴をまとめると以下のようになる。 まず,気象外力の特徴として,活発な梅雨前線によ り非常に強い降雨が短時間に狭い範囲に集中したこ と,台風の上陸数が最多であったことに加えてその 勢力が強く,広範囲に強い風雨がもたらされたこと が挙げられる。国土交通省によれば,平成16年に計 画高水位を超えた河川は延べ16水系20河川,警戒 水位を超えた河川は延べ228水系387河川となって おり,警戒水位を超えた河川は全国に広がった。

被害の特徴として、この強雨により複数の河川で

堤防が決壊し,中小河川を中心として多くの被害が 発生したこと,平成16年の水害では土砂災害による 犠牲者が58名とされており,土砂災害以外の風水害 での犠牲者が多かったこと,6割の犠牲者が65歳以 上の高齢者であったことが挙げられる。

平成 16 年に発生した水害の概要を順に述べると, まず台風 6 号によって 6 月 18 日から 22 日にかけて 九州から本州太平洋側で 300mm 以上の降水がもたら され,土砂災害が発生した。次に,7月 12 日から 13 日にかけては梅雨前線の活動が活発化し,新潟県・ 福島県で集中的な豪雨が発生した。13 日には栃尾で 観測史上最大の日降水量 421mm を観測した。この豪 雨によって信濃川水系の五十嵐川,刈谷田川などで 堤防が決壊し,16 名の犠牲者が出た。その梅雨前線 が南下し,7月 17 日から 18 日にかけて北陸・岐阜 において豪雨をもたらした。福井県の足羽川流域に おいて観測開始以来最大となる洪水が発生し,福井 市街地で足羽川の堤防が決壊する他,流域全体で甚 大な洪水災害が発生した。さらに,台風 10 号,11 号,15号,16号,18号,21号,22号,23号と7月 下旬から 10 月中旬まで,2週間に1個の割合で台風 が上陸し被害をもたらした。特に,この年 10 個目に 上陸した台風 23 号は 10 月 19 日から 21 にかけて, 日本全国に被害をもたらした。死者・行方不明者数 の総計は 94 名に上っており,中でも兵庫県・京都府 の河川で多くの被害が発生した。 本稿ではこれらの洪水災害の中で福井豪雨を対象 として被災状況を報告する。また,中小河川におけ る洪水流出予測の課題を示し,中小河川流域におけ る治水計画を考察して今回の災害から得られる教訓 を考えたい。



Fig. 1 Asuwa River basin and the locations of hydrologic observatories.

2. 2004 年福井豪雨の特徴

足羽川流域の基準点,天神橋地点において流量観 測データが存在する昭和 53 年以降のピーク流量が 400m³/s以上の9洪水を対象に水位・流量データ(国 土交通省足羽川ダム工事事務所ホームページ),地 上雨量データを収集した。Fig.1に足羽川の概要と 流域の水文観測所の観測位置を示す。Table1は対 象とした既往洪水の期間と流量・雨量の概要を示し たものであり,天神橋地点での流量,天神橋上流域 の面積平均雨量に関する値を示している。

Table 2 に収集した雨量データ観測地点の一覧を 示す。雨量データはそれぞれの年で観測地点数が異 なり,年を経るにつれて使用可能な観測地点が増加 している。ここでは,流域平均面積雨量の算定や次 節での流出計算のために,最近隣法を用いて地点観 測雨量を空間分布雨量に変換した。具体的には,対 象流域に一辺3kmのメッシュをかけ,グリッドセル の中心から最も近い雨量観測地点の雨量をそれぞれ のグリッドセルの雨量とした。 Table 1 に示した既往洪水の流量ハイドログラフ を Fig. 2 に示す。左図は 2004 年の洪水であり,右 図は既往洪水を,洪水規模の違いがわかるように基 点をずらして表示している。2004 年 7 月洪水の流量 データは国土交通省が推定した洪水ハイドログラフ から読み取ったものであり,ピーク流量が約 2,400 m³/sと推定されている(九頭竜川流域委員会,2004)。 流量観測開始後の約 25 年間の中では 2004 年洪水は これまでの観測流量の2倍近い値となっている。2004 年 7 月 11 日の午前 6 時以降はほとんどの観測地点で 降雨は観測されておらず,流域がある程度乾燥した 状態から急激に流量が増加した洪水であった。

Table 1 の流域平均最大 6 時間雨量,流域平均最 大 2 日間雨量およびそれらの比率を見ると,2004 年 豪雨がほとんど 6 時間の中で集中して発生したこと が分かる。2004 年洪水以外で今回のように時間的に 集中した豪雨例は 1979 年 9 月の洪水しかない。国土 交通省によれば天神橋上流の 2 日雨量 268.8 mm は明 治 30 年以降の記録で既往第 3 位,その年超過確率は 明治 30 年から昭和 51 年のデータを用いて 1/25,一 方,最大6時間雨量228.9 mm は昭和28年から平成 10年のデータを用いて1/1000と推定されており(九 頭竜川流域委員会,2004),この結果からも2004年 豪雨がいかに時間的に集中した豪雨であったかがわ かる。なお,ここで得た面積雨量と国土交通省によ る面積雨量は,内挿法や使用する観測地点が異なっ ていると思われるため一致しておらず,ここでの値 は6時間雨量で約36 mm大きな値となっている。

	Peak	Discharge	6 hours	2 days	Rainfall	No. of
Flood Period	discharge	before flood	rainfall	rainfall	ratio	rainfall
	(m ³ /s)	(m ³ /s)	R _{6h} (mm)	R _{2d} (mm)	R_{6h}/R_{2d}	stations
1979/9/28/0:00~10/3/24:00	622	37	84	103	0.82	6
1981/6/30/0:00~7/5/24:00	1117	65	73	163	0.45	4
1982/7/30/0:00~8/4/24:00	676	18	42	136	0.31	7
1983/9/26/0:00~10/1/24:00	758	36	54	169	0.32	4
1985/7/ 5/0:00~7/10/24:00	542	86	43	116	0.37	10
1989/9/ 5/0:00~9/10/24:00	608	44	67	174	0.39	10
1990/9/17/0:00~9/22/24:00	447	17	56	127	0.44	10
1993/7/10/0:00~7/15/24:00	548	11	60	116	0.52	10
2004/7/18/0:00~7/19/24:00	2400 [*]	25**	265	297	0.89	12

Table 1 River discharge data used in the study for the Asuwa River basin.

 \ast estimated value by MLIT , $\ast\ast$ supposed value by the authors

Table 2 Hourly rainfall data used in the study (A : AMeDAS, F : Fukui Pref., K : MLIT)

Observatory	1979	1981	1982	1983	1985	1989	1990	1993	2004
No. stations	6	4	7	4	10	10	10	10	12
Fukui(A)									
Fukui(K)									
Miyama(A)									
Oono(A)									
Simonini(F)									
Inari(F)									
Inari(K)									
Itagaki(A)									
Shinbo(K)									
Seto(F)									
Seto(K)									
Kamiusaka(K)								
Oomiya(K)									
Oomoto									
Kidouchi(F)									
Imadate(F)									
Aiki(K)									
Kanemidani(H	K)								
Kumokawa D	am(K)								



Fig. 2 Historical hydrographs at the Tenjinbashi station, the outlet of the Asuwa River basin.

3. 被災状況の概要

Fig. 1 に足羽川流域の概要を示す。基準点となる 天神橋地点は日野川との合流地点の上流約12.5kmに あり,扇状地の扇頂部にあたる。この地点を境に上 流部では足羽川は谷底平野の最下部を流れ,流下能 力は1,000m³/s以下と推定されている。天神橋地点 より下流約5kmの区間は3,000m³/s近くの流下能力 を有し,河川の両側には水田が広がる。しかし,そ れより下流の福井市街地では河川の両側まで住宅が せまり,現行の流下能力は1,500m³/s程度となって いる(九頭竜川流域委員会, 2004)。

被害は流域全体に及んでおり,下流部では福井市 街地の春日地区で破堤し,外水・内水による浸水被 害が発生した。天神橋上流部では谷底平野全体が氾 濫流で流され,JR 西日本の越美北線の橋梁5橋が倒 壊した。また,上流部では多くの土砂災害が発生し た。この災害による福井県内の犠牲者は5名,床上 浸水4219 戸,床下浸水9761 個(8月12日付消防庁 資料)であった。

Photo 1(a) に足羽川左岸の破堤地点(日野川との 合流点から上流 4.7km 地点)を示す。破堤時刻は 13 時 34 分頃とされており,この時刻の約 40~50 分前 には最高水位に到達したと推定されている(廣部, 2005).この地点を含む区間では破堤前に一時間以上 にわたって越流していたことが分かっている。Photo 1(b)は破堤地点から堤内地側を見たものであり,あ たり一面がごみと泥に覆われた様子を示している。



(a) Dyke break point along the Asuwa River.



(b) Inundated area in the Kasuga district.

Photo 1 Dyke break point and inundated area at the Kasuga district in the Fukui City area.



(a) Evidence of flood water stage



(b) Floodwood remaining at plain field of valley



(c) Devastated plain field of valley



(d) Remaining cat in paddy field



(e) Collapsed railway bridge

(f) Railway bridge washed away

Photo 2 Devastated plain field of valley along the Asuwa River in the Ichijyodani district located at upper part of the Tenjinbasi.

Photo 2 に天神橋地点のすぐ上流にあたる一乗谷 地区の被災状況を示す。この地域は足羽川によって 形成された谷底平野であり,その最も低いところを 足羽川が流れている。Photo 2(a) その谷底平野に立 つ家屋である。一階の中ほどに洪水痕跡跡を見るこ とができる。(b)(c)(d)は同地域の被災状況を撮影したものである。(e)(f)はこの地区にかかる JR 西日本の越美北線第一鉄橋が破壊された様子と流された橋梁である。ピーク時,洪水位はこの鉄橋の高さまで上がっていたことが分かっている。



(a) Left shows devastated area just after the heavy rainfall. Right photo was taken on September 30, 2004. Heavy amount of sedimentation flows along the small creak.



(b) Left shows devastated area just after the heavy rainfall. Right photo was taken on September 30, 2004. The figures show the depth of sedimentation.

Photo 3 Devastated plain field of valley along the Asuwa River in the Ichijyodani district located at upper part of the Tenjinbasi.

Photo 3 に足羽川中流部左岸の蔵作地区の土砂災 害の様子を示す。(a)(b)ともに左写真が災害直後の 7月20日に撮影したものであり右写真が9月30日 に撮影したものである。これらの写真を比較するこ とで土砂が1m以上堆積していたことがわかる。この 地域では午前8時ころに大量の土砂が流出したとの ことだが 幸いにも土砂災害による犠牲者は出なかっ た。

4. 洪水流出の再現

治水計画を考える場合,ある確率規模の計画降雨 を定めて基本高水を算定することが計画の基本とさ れているが,中小河川ではその算定の元となる水文 データの蓄積が十分でなく,特に2004年7月洪水の ような計画規模に匹敵する,あるいはそれを上回る 洪水データはモデル同定時にはほとんど存在しない。 これまで数多くの洪水流出モデルが開発されている が,こうした水文観測が十分でない流域において観 測したことがないような大洪水をどの程度,予測・ 再現できるかは,そのようなデータが存在しないこ ともあって十分検討されていない。

一般に中小河川では降雨の時間空間分布の仕方に よって洪水ピーク流量が大きく変動するため,洪水 予測は大河川と比べると難しい。水文観測が十分で ない数百 km² の流域における河川流量の予測値を予 測の不確かさや信頼性を合わせて示し,予測が合わ ない原因を追究して予測の信頼性を向上させること が,中小河川流域の洪水軽減対策の基本であると考 えられる。

以下では,地形や降雨の空間分布を考慮すること

ができる分布型洪水流出モデル(市川ら,2001)を 用い,既存洪水から決定したモデルパラメータを設 定して2004年洪水の再現結果がどのようであったか を示す。対象地点は足羽川の計画基準点である天神 橋地点(Fig.1参照)であり,天神橋上流の流域面 積は351 km²(ここで用いる分布型洪水流出モデル上 では353.6 km²)である。なお,ここではその概略を 示す。詳しくは立川ら(2005)を参照されたい。

4.1 流域地形モデル

流出モデルは市川らが開発した分布型流出モデル (2001)を用いる。流域モデルは,椎葉らによる流域 地形の数値表現形式(1998, 1999)を採用し,国土地 理院が発行する数値地図 50 m メッシュ(標高)を用い て 50 m 分解能で斜面要素の流れ方向を一次元的に決 定する。Fig.3に本モデルで用いている足羽川流域 (天神橋より上流 353.6 km²)の流域モデルを示す。 位置座標は,東経 136 度 7 分 30 秒,北緯 35 度 45 分 0秒に原点をずらした UTM 座標系(第53帯)で表す。

4.2 流れのモデル

Fig. 3 に示す流れ方向に従って, すべての斜面要素での流れを一次元的に追跡して河道への流出量を 算定する。次に,河道における流れを追跡して,流 域下端での河川流量を算定する。流れの追跡計算に は斜面部,河道部ともキネマティックウェープモデ ルを用いる。

斜面部の土層は Fig. 4 に示すように重力水が発生 する大空隙部分と毛管移動水の流れの場であるマト リックス部分から構成されると考える(立川ら 2004)。 土層厚を D とし,マトリックス部の最大水分量を水 深で表した値を d_c,重力水を含めて表層土壌中に存 在し得る最大水深を d_sと考え,次の流量流積関係式 を仮定する。この流量流積関係式(1)と連続式(2)と から雨水を追跡する。河道においては,矩形断面を 仮定し土層厚をゼロとして表面流のみを考える。



Fig. 3 Watershed model for the Asuwa River basin with the upper part of the Tenjinbashi station. The location is specified using UTM coordinate with m unit.

$$q = \begin{cases} v_c d_c (h/d_c)^{\beta}, & (0 \le h \le d_c) \\ v_c d_c + v_a (h - d_c), & (d_c < h \le d_s) \\ v_c d_c + v_a (h - d_c) + \alpha (h - d_s)^{m}, \\ & (d_s < h) \end{cases}$$
(1)

 $\frac{\partial q}{\partial x} + \frac{\partial h}{\partial h} = r \tag{2}$

ここで

$$v_c = k_c i, v_a = k_a i, k_a = \beta k_c, \alpha = \sqrt{i / n}$$

であり,モデルパラメータは流量流積関係式を決定 するn (m^{-1/3}s), k_a (m/s), d_c (m), d_s (m), (-) の5から なる。n は地表面流が発生する場合のマニングの粗 度係数, k_a は重力水が卓越する A 層内の透水係数,

は重力水部と不飽和水部との飽和透水係数の比で ある。

4.3 2004 年洪水の再現結果

これまで他流域で得ているパラメータ値を出発点 として試行錯誤的に適合するパラメータを求めた。 計算開始時刻は洪水開始前でかつそれ以前の降雨か ら十分時間が経っている時刻を選択し,計算開始時 において雨水の移動は定常状態にあると仮定して, 天神橋地点の観測流量を与えて流域の初期土壌水分 量を決定した。Table 3 は決定したモデルパラメー タの値である。また河道での粗度係数はすべての区 間で0.03 m^{-1/3}s とした。

すべての洪水に適合するようなパラメータセット



Fig. 4 Model soil structure and discharge stage rerationship.

を見出すことはできず,1979年から1993年までの 洪水から得られたパラメータをそれぞれ設定して2004 年洪水を再現すると,Fig.5のようにいずれのパラ メータセットを用いた場合も国土交通省の推定する 2400 m³/sのピーク流量を上回り,2500m³/sから 4200m³/sの範囲にばらつくという結果となった。

次に,2004 年洪水を用いてその洪水に適合するパ ラメータを決定し,他の洪水にそのパラメータを当 てはめてみた。つまり,1979 年から 1993 年の洪水 で求めたパラメータを用いて2004 年洪水を再現する ということは規模の小さな洪水から大きな洪水を推 定することになるため,逆に規模の大きな洪水を指 定することになるため,逆に規模の大きな洪水から 得られたパラメータを用いた場合に,規模の小さな 洪水がどのように再現されるかを確認した。Fig.6 に2004 年洪水に適合するパラメータを求めた場合の 2004 年洪水の再現結果を示す。このパラメータを用 いて各年の洪水の再現した場合は,すべての洪水の ピーク流量を小さく計算するという結果となった。

parameter	1979	1981	1982	1983	1985	1989	1990	1993	2004
$n (\mathrm{m}^{-1/3}\mathrm{s})$	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4
$k_a ({ m m/s})$	0.01	0.03	0.01	0.03	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01
$d_s(m)$	0.17	0.4	0.2	0.6	0.2	0.25	0.325	0.25	0.26
$d_{c}\left(m\right)$	0.1	0.35	0.15	0.15	0.1	0.18	0.2	0.18	0.16
(-)	4	24	12	12	8	4	8	24	4

Table 3 Identified model parameter values for each year flood.



Fig. 5 Reproduction of 2004 flood with identified parameter values.

Fig. 6 Parameter identification using 2004 flood.

4.4 考察

以上の結果について考察する。Table 4 はモデル パラメータの同定結果をもとに Table 3 のモデルパ ラメータの値をグループごとに並べなおし,それに Table 1 の豪雨・洪水の特性を合わせて示したもの である。グループ1はそのパラメータセットを用い るとそれ以外の年のピーク流量を大きく計算してし まうグループ,グループ3 は逆に小さく計算してし まうグループ,グループ2 はその両方のケースが現 れるグループである。

グループ間のパラメータ値の違いでもっとも特徴 があるのはの値と重力水部の土層厚d_s-d_cの値の違 いである。グループ1ではの値が大きく不飽和部 の流れが非常に遅いこと、また重力水部の土層厚が グループ3よりも小さいことが特徴である。これら のパラメータセットを用いると、降雨強度が小さく 大半の雨水が土層内を流れる場合には、洪水ハイド ログラフはなだらかでピーク流量は小さなものとな る。ところが降雨強度が非常に大きくなる場合には、 土層がすぐに飽和して地表面流が発生し流量が急激 に増加する。重力水部の土層厚が薄いことがさらに 地表面流を発生させやすくしている。

一方,グループ3では の値が小さく重力水部の 土層厚が大きい。 の値が小さいために不飽和土層 内の流速が大きくなり,降雨強度が小さい場合はグ ループ1の場合よりもピーク流量は大きくなる。た だし,降雨高度が大きい場合は地表面流として流出 する流量がグループ1よりも少なくなるため,同じ 降水量を与えた場合はグループ3のパラメータを持 つモデルの方がピーク流量は小さくなる。グループ 2のパラメータの値はこれらの中間にある。

このようなパラメータの値の違いがどうして発生 するかが問題である。3 つのグループ間で,ピーク 流量,初期流量,雨量,雨量比率とも際立った特徴 の違いが見られない。唯一違いが見られるのは雨量 観測所の地点数である。グループ3は3年分のすべ ての洪水において雨量観測の地点数が10地点以上あ り,それ以外の年の洪水データよりも雨量観測の精 度が高いことが推測される。雨量の観測精度が悪い とモデルパラメータの決定過程に影響を及ぼし,モ デルが現実を反映しないものになってしまう。ただ し,グループ1,2とも雨量観測が10地点ある洪水 データを一つずつ含んでおり,これらの洪水データ とグループ3の洪水データとの条件の違いを考える 必要がある。

Table 4 からそれらの違いを挙げるとすれば, グ ループ1の1993年洪水は初期流量が対象とした9洪 水の中でもっとも小さいこと, グループ2の1985年 洪水は計算開始時の初期流量がもっとも大きいこと である。1985年洪水は計算開始時刻以降も明瞭に流 量が低減しており, 定常状態を仮定して初期状態を 決定したことに問題があった可能性がある。降雨は 時空間的に分布し, 土壌の水分状態にはその時空間 分布の履歴が記憶される。したがって流量が十分低 減した状態でない場合は定常状態を仮定できない。 1993年洪水の場合は, 非常に小さい流量が長期間続 いた後で急激に河川流量が増大するため,現在用いているモデルでは、不飽和部の流れを非常に遅くし, ある程度の土壌水分を土層に保持しないと1993年洪水を再現することができない。1993年の低水流量の 観測値が正しいとすれば,地下水を含めた低水流量 の表現機構と初期状態の設定方法が予測モデル改善 の鍵となる。

Dressortian	Group 1 (overestimating			Group 2 (over/underestimating			Group 3 (underestimating peak		
Properues	р	eak discharg	ge)	pea	ak discharge	e)		discharge)	
Parameters	1993	1981	1982	1985	1983	1979	1989	1990	2004
$n (\mathrm{m}^{-1/3}\mathrm{s})$	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4
k_a (m/s)	0.01	0.03	0.01	0.01	0.03	0.01	0.01	0.01	0.01
$d_s(m)$	0.25	0.4	0.2	0.2	0.6	0.17	0.25	0.325	0.26
$d_{c}\left(m ight)$	0.18	0.35	0.15	0.1	0.15	0.1	0.18	0.2	0.16
$d_{s} - d_{c} \left(m\right)$	0.07	0.05	0.05	0.1	0.45	0.07	0.07	0.125	0.10
β(-)	24	24	12	8	12	4	4	8	4
Peak discharge	E 4 0	1117	676	540	750	600	609	447	2400
(m ³ /s)	546	1117	0/0	342	750	022	008	447	2400
Discharge before	11	65	5 18	86	36	37	44	17	25
flood (m ³ /s)		GO							
6 hours rainfall	60	72	10	40	E A	04	67	56	265
R_{6h} (mm)	00	75	42	43	54	04	07	00	200
2 days rainfall	116	162	136	116	160	103	174	127	297
R _{2d} (mm)		103			109				
Rainfall ratio	0.52	0.45	0.21	0.27	0.22	0 92	0.20	0.44	0.90
R_{6h}/R_{2d}	0.52	52 0.45	0.31	0.37	0.32	0.62	0.39	0.44	0.69
Station number	10	4	7	10	4	6	10	10	12

Table 4 Model parameter values fitted to each year flood and the characteristics of each year heavy rainfall and flood discharge.

5. 福井豪雨から得られた教訓と今後の課題

5.1 中小河川での河川計画

今回の福井豪雨の特徴は,6時間から12時間の雨 量が極めて大きなことであった。現行の治水計画の 基本となっている流域平均2日雨量でみると,2004 年豪雨の最大2日流域平均雨量は268.8mmと推定さ れ,明治30年以降の記録で既往第3位,年超過確率 で評価すると1/25(国土交通省推定)であり,これ らの数字からすればそれほど大きな洪水ではない。 ところが,降雨が極めて短時間に集中したために, 洪水流量はこれまでのピーク流量を2倍近く上回る 観測開始以降の最大の洪水となり,計画上の降雨規 模と実際の洪水規模とが大きく異なるという問題点 が発生した。

降雨強度が大きいほど,また流域面積が小さい流

域ほど洪水の到達時間が短くなるのは水文学の基本 的な知見であるが,それが中小河川での河川計画に 十分生かされていない。足羽川流域(351 km²)程度の 大きさでは,継続時間として6時間から12時間程度 が適当と考えられる。今回の福井豪雨は最大6時間 雨量で確率評価すると年超過確率1/1000(国土交通 省推定)となって極めて大きな値を示し,ピーク流量 の確率規模とも対応すると考えられる。降雨継続時 間とピーク流量,流域サイズとの関連はすでに指摘 されており理論的にも明らかである。時間雨量デー タが蓄積しつつあるので,流域面積を基本情報とし て継続時間を決めることを技術基準として示すべき であろう。

もう一つの問題点として,計画降雨の設定の問題 がある。これまでの洪水防御計画に従って福井豪雨 を考えると,今回の豪雨を2日雨量を基準としてさ らに引き伸ばすことになるために,時間雨量が極め て大きな値となる。そのため,計算されるピーク流 量は過大な値となり,この降雨パターンは通常,計 画対象降雨から除外されることになる。実際に災害 をもたらした降雨パターンが,計画上は極めて特異 な降雨パターンとして計画対象降雨から除外される 可能性が高く,このことは中小河川を対象とする計 画においてしばしば発生すると考えられる。このこ とは,降雨継続時間の取り方に起因している。適切 な降雨継続時間を設定し,実際に災害を引き起こし た極端な降雨パターンを治水計画に反映させる必要 がある。

5.2 治水安全度の提供の重要性

現在の最新の水理・水文データや水理・水文モデ ルを駆使して,流域の各地点での現在の治水に対す る安全度を常に示す必要がある。すでに高度に治水 施設が設置されている流域では,治水施設がないこ とを前提として設定する基本高水を求め直すことは 難しい。豪雨が発生するたびに基本高水を計算し直 すことは,現在では意味が少なく,むしろ,現在の 治水施設の整備状況ではどの程度の洪水に対応でき るのか,そしてその洪水の発生頻度は現在どの程度 なのかを示し,その発生頻度がどのように変わって きているかを示す必要がある。この治水安全度を提 供し,それを超える外力が発生する場合は,災害が 発生することを住民に認識してもらう必要がある。

また,いかに災害を減らすかを災害対策の根本とし,想定外力を超えた場合にも機能するような治水 施設の運用の可能性,現状の治水施設の能力を最大 限引き出すような運用ルールを考え,実施に移す必 要があろう。

5.3 予測情報提供の重要性

河川流量や水位を時々刻々予測し,それを日々, 一般を対象として提供する必要がある。予測情報を 日々提供する意味は二つある。一つは,情報提供者 がその予測結果を日々チェックし,予測結果の精度 向上に役立てることができること,また住民にその ような予測情報が存在することを普段から認識して もらうことである。天気予報の技術は日々進歩して いる。これは毎日予報結果が評価されるからであろ う。予測情報を提供することが予測技術の進歩につ ながり,かつ住民の関心を呼ぶことにつながる。普 段から予測情報に接することがいざというときの行 動につながるはずである。

予測情報の提供の仕方も,予測の不確かさを考慮 して,今後何時間のうちに危険水位を超える可能性 は何パーセントある,といった情報提供の仕方を考 える必要がある。

5.4 中小河川は Ungauged Basin

最新の成果を取り入れたと思われる流出モデルを 用いても昨年の洪水を精度よく再現することはでき なかった。予測の不確かさや信頼性は,降雨・流量 の観測データが不十分であること,流出モデルの構 造が不十分であること,モデルパラメータの同定が 不十分であることがその原因であるが,中小河川に おいては,水文データ,特に流量データの蓄積が十 分でないためにモデルの同定が十分にできない。ま た,流域面積が小さいほどピーク流量は降雨の時空 間分布,特に時間分布に影響されるため,密な降雨 観測が要求される。

データを蓄積することが将来の精度よい予測を得 るための資産となる。水理・水文データの整備が非 常に重要である。同時に単に予測値を出すだけでな く,予測値の不確かさや信頼性を合わせて示すこと ができるような方法を考える必要がある。新しいモ デルは予測値の不確かさをどの程度減少させたか, 信頼性をどの程度向上させたかで評価されねばなら ない。

謝辞

本研究は土木学会・平成16年7月北陸豪雨災害緊 急調査団(代表:玉井信行,金沢大学)の調査研究 の一環として進められた。また科学研究費特別研究 推進費「平成16年7月新潟・福島,福井豪雨災害に 関する調査研究(代表:高濱信行,新潟大学)」の補 助を得た。

参考文献

- 市川 温・村上将道・立川康人・椎葉充晴 (2001): 流域地形の新たな数理表現形式に基づく流域流出 系シミュレーションシステムの開発,土木学会論 文集, No. 691/II-57, pp. 43-52.
- 国土交通省近畿整備局足羽川ダム工事事務所:足羽 川ダムのホームページ,データ・資料, <u>http://www.kkr.mlit.go.jp/asuwa/</u>
- 九頭竜川流域委員会(2004):第 20回九頭竜川流域
 委員会資料,九頭竜川水系の治水計画について,
 平成16年3月30日,

http://www.fukui-moc.go.jp/ryuiki/index.html

椎九頭竜川流域委員会 (2004):第23回九頭竜川流 域委員会資料,福井豪雨の報告及びダムの効果に ついて, 平成 16 年 8 月 31 日,

http://www.fukui-moc.go.jp/ryuiki/index.html

- 椎葉充晴・立川康人・市川 温 (1998):流域地形の 新しい表現形式とその流域モデリングシステムと の結合,京都大学水文研究グループ研究資料,No. 1, pp. 5-44, pp. 61-82.
- 椎葉充晴・市川 温・榊原哲由・立川康人 (1999): 河川流域地形の新しい数理表現形式, 土木学会 論文集, No. 621/II-47, pp. 1-9.

立川康人・永谷 言・寶 馨 (2004): 飽和不飽和流れ

の機構を導入した流量流積関係式の開発,水工学 論文集,vol. 48, pp. 7-12.

- 立川康人・田窪遼一・佐山敬洋・寶 馨 (2005): 平 成 16 年福井豪雨における洪水流量の推定と中小 河川流域の治水計画に関する考察,京都大学防 災研究所年報, no. 48B.
- 廣部英一 (2005): 土木学会北陸豪雨災害緊急調査 団報告書, 3.2 足羽川中・下流域の洪水流の1次 元解析, 3.3 足羽川中・下流域の洪水流の2次元 解析.

Flood Disasters in 2004 with a Central Focus on Fukui Heavy Rainfall Disaster

Yasuto TACHIKAWA

Synopsis

In 2004, Bai-u front and 10 typhoons, which are the highest number of typhoons landed on Japanese islands in recorded history, caused heavy rainfall disasters in many parts of Japan. The number of casualties hits 232; it follows the Nagasaki heavy rainfall disaster in 1982. Some characteristics of heavy rainfall disasters in 2004 are heavy rainfall concentration on several hours and a number of flood disasters which happened at small scale catchments. The Fukui heavy rainfall disaster on July 18 in 2004 is one of representative examples. The Asuwa River basin (351 km²) recorded 265mm rainfall in six hours, and the peak flood stage exceeded the highest water level ever recorded. The heavy rainfall caused devastated flood and sedimentation disaster in many parts of the catchment. In this paper, the characteristics of flood disasters in 2004 are reported; especially a central focus are put on the Fukui heavy rainfall disaster; and some lessons and future actions are discussed.

Keywords : Fukui heavy rainfall disaster, Asuwa River, small scale basin, flood disaster, flood control planning